Samen aan de slag!

Coalitieakkoord 2014-2018
Gemeente Lansingerland

Deelnemende partijen: Leefbaar 3B, CDA, D66 en ChristenUnie

Inhoud

Inleiding 4

Samenleving 5

- Decentralisaties 5
- 0-23 jaar 5
- Jeugdzorg 5
- Onderwijs 5
- Sport & Cultuur / verenigingsleven 6
- Van 18 tot 67 jaar 6
- Participatie 6
- 67+ 7

Wonen 8

- Woningbouw 8
- Veiligheid 8
- Wijkgericht werken 8
- Levendige dorpskernen 9
- Verkeer en vervoer 9

Milieu 11

- Geluidshinder 11
- Groene Ruimte 11
- Duurzame gemeente 12

Grondexploitaties 13

Economie 14

- Bedrijventerreinen 14
- Glastuinbouw 14

Financiën 16

- Sluitende begroting 16
- Vermogenspositie 17
- Medeoverheden 18
- Programmabegroting 18

Bestuur en organisatie 19

- Doorontwikkeling burgerparticipatie 19
- Vergaderstructuur 19
- Openheid en transparantie 20
- Bedrijfsvoering en kwaliteit van de organisatie 20
- College 21

Samenwerking 22

- Gemeenschappelijke regelingen 22
- Uitbesteding/contractuele relaties 22

Ondertekening 24

Bijlage A: Portefeuilleverdeling 25

Bijlage B: Indeling programmabegroting 26

Inleiding

Voor u ligt het coalitieakkoord 'Samen aan de slag!' voor het bestuur van de gemeente Lansingerland in de periode 2014-2018. Leefbaar 3B, CDA, D66 en ChristenUnie gaan samen aan de slag om Lansingerland door een - financieel gezien - moeilijke periode te loodsen. Dat vraagt om keuzes, slimme en zeker ook lastige keuzes. Daarbij plegen we een maximale inspanning om de lasten voor burgers en bedrijven niet te laten stijgen. Financieel solide besturen is uitgangspunt.

In de komende periode zal ook vorm en inhoud gegeven moeten worden aan de decentralisaties op sociaal gebied, inclusief de kortingen die door de rijksoverheid worden opgelegd. Het voorzieningenniveau dat de gemeente voor de inwoners heeft bereikt, willen we zo goed als mogelijk handhaven, even als de betaalbaarheid daarvan. Ook de leefbaarheid (met name terugdringing van geluidhinder) en de economie van Lansingerland moeten worden bevorderd. Het moet aantrekkelijk zijn om in Lansingerland te blijven of te gaan wonen, ondernemen en werken.

De coalitiepartners stellen niet de gemeentelijke overheid, maar de lokale samenleving centraal en wat mensen en organisaties aan eigen verantwoordelijkheid kunnen dragen. We kiezen ook voor een andere bestuursstijl, die vorm en inhoud krijgt door dialoog met de samenleving, versterken van de burgerparticipatie, wijkgericht werken en een transparantie van bestuur.

We zullen daarom de inwoners en maatschappelijke organisaties betrekken bij de ontwikkeling van de plannen. We beginnen ermee dat dit coalitieakkoord voorgelegd wordt aan bedoelde partijen, maar ook zal de in de vorige raadsperiode ingezette burgerparticipatie worden voortgezet en uitgebreid. In lijn met het kabinetsbeleid van ontwikkeling van een participatiesamenleving, zullen inwoners niet alleen bij de voorbereiding van besluiten betrokken worden, maar ook worden uitgedaagd om een rol te spelen bij de realisatie. Bij de uiteindelijke besluitvorming prevaleert het algemeen belang boven dat van individueel en verenigingsbelang.

In het coalitieakkoord zullen de meeste beleidsterreinen de revue passeren, onder andere de drie decentralisaties die de rijksoverheid in de komende jaren zal doorvoeren. We ronden af met de aanpak van de financiële problematiek en de zwaardere eisen die aan de gemeentelijke organisatie gesteld zullen worden.

De opbouw is zodanig dat per hoofdstuk of paragraaf een stukje inleidende tekst gevolgd wordt door enkele bullets bij welke de te nemen maatregelen of te volgen koers zijn vermeld.

Het nieuwe college werkt in de tweede helft van 2014 het coalitieakkoord uit in een zo smart mogelijk geformuleerd collegeprogramma met een financiële doorvertaling.

De coalitiepartners gaan gemotiveerd 'Samen aan de Slag!', gecommitteerd aan het algemeen belang van Lansingerland. Zij doen dat graag samen met de andere politieke partijen, het college van B&W en de ambtelijke organisatie en - niet in de laatste plaats - met inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers van Lansingerland.

Samenleving

Wij willen een verantwoordelijke samenleving, waarin iedereen zo veel mogelijk actief meedoet. Dat betekent dat de gemeentelijke overheid niet de zorg voor het welzijn van de burgers overneemt, maar wel dat zij stimulerend optreedt en waar nodig voor een vangnet zorgt.

Decentralisaties

Rond de decentralisaties van het rijk naar de gemeenten moet nog volledige duidelijkheid komen. De voorbereidingen zullen in 2014 getroffen moeten worden.

- Ontwikkel een visie op kwaliteit en kwantiteit van de ambtelijke organisatie en vertaal dat in een implementatieplan.
- Het financiële kader is dat niet meer uitgegeven zal worden dan de gemeente van het rijk ontvangt voor de uitvoering van de desbetreffende taken.

0-23 jaar

Lansingerland is een gemeente met veel gezinnen met kinderen. Wij willen dat de kinderen opgroeien in een veilige omgeving en zich gezond kunnen ontwikkelen tot volwassenen die de verantwoordelijkheid kunnen nemen voor hun eigen leven en volwaardig kunnen participeren in de samenleving. Ouders zijn de eerstverantwoordelijken voor de opvoeding van hun eigen kinderen. Tijdens het opgroeien leveren ook anderen een belangrijke bijdrage aan de ontwikkeling.

Jeugdzorg

- Preventie en bereikbare zorg zijn speerpunten van beleid. Alle drie de dorpen houden een consultatiebureau. De ingeslagen weg rondom het Centrum Jeugd en Gezin (CJG) willen wij voortzetten.
- Zelfredzaamheid is uitgangspunt. Indien nodig wordt zo licht mogelijke ondersteuning aangeboden, zo dicht mogelijk bij het gezin, zodat de eigen regie zo veel mogelijk gehandhaafd blijft.
- Met een integrale benadering en met het uitgangspunt één gezin één plan, voorkomen we de inzet van een veelheid van hulpverleners en bevorderen we samenwerking tussen verschillende organisaties.

Onderwijs

In Lansingerland zien we een divers aanbod aan scholen en schooltypes, zowel in het primair onderwijs als het voortgezet onderwijs. De gemeentelijke verantwoordelijkheid is het verschaffen of bevorderen van passende huisvesting.

- Waar gewenst en waar mogelijk geven we ruimte aan het brede-schoolconcept, waarin kinderopvang en onderwijs samen gehuisvest zijn.
- De gemeente heeft een wettelijke plicht tot het bieden van adequate onderwijshuisvesting. Het integraal huisvestingsplan voorziet daarin. Daarbij zal alert worden gekeken op totale kosten van individuele maatregelen.
- We blijven inzetten op veilige fietsroutes en goede bereikbaarheid van schoollocaties.

- De scholen voor voortgezet onderwijs in Lansingerland trekken veel leerlingen van buiten de gemeente waardoor deze een regiofunctie krijgt. Onderzocht moet worden of dit de grond kan vormen voor een aanvullende uitkering van rijkswege.
- Er wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheid voor het instellen van een bekostigingsplafond in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Lansingerland 2010.

Sport & cultuur / verenigingsleven

Sport, spel en cultuur dragen bij aan de ontwikkeling van kinderen en van jongeren. Speelmogelijkheden in de woonomgeving zijn daarbij belangrijk. Maar ook georganiseerde sport of culturele activiteiten en het lidmaatschap van verenigingen hebben een vormende bijdrage. Alle kinderen en jongeren moeten gelegenheid krijgen om mee te doen met sport of cultuur. Het is daarom belangrijk een divers aanbod te behouden.

- Lidmaatschap van sportverenigingen en culturele verenigingen moet voor iedereen betaalbaar blijven.
- Het fonds voor jeugdsport & -cultuur tijdig evalueren en de sport- en cultuurverenigingen daarbij betrekken.
- We zorgen dat er in de woonwijken voldoende veilige speelgelegenheden zijn.
- In alle drie de kernen blijft een bibliotheekvoorziening.
- We stimuleren culturele initiatieven en activiteiten in onze kernen.
- In overleg met verenigingen kijken naar bezuinigings- en besparingsmogelijkheden. Daarbij is het nodig een goede vertrouwensrelatie met de verenigingen op te bouwen en te behouden.
- Bij het eventueel aanpassen van huren voor accommodaties zal rekening gehouden worden het in de omgeving geldende prijspeil.
- Er wordt met prioriteit een visie ontwikkeld op het bezit, prijs en gebruik van het maatschappelijk vastgoedbezit van de gemeente.

Van 18 tot 67 jaar

De meeste volwassenen hebben de regie over hun eigen leven, geven zelf vorm en inhoud aan hun leefomstandigheden, hebben sociale contacten, maken deel uit van netwerken en nemen hun verantwoordelijkheid in de samenleving, onder andere als vrijwilliger of mantelzorger. Voor een deel van onze inwoners geldt dat niet; die zijn afhankelijk van anderen om deel uit te maken van de samenleving.

Participatie

Volwassenen, jong en oud, richten hun leven zo veel mogelijk zelf in, daarbij gesteund door hun ouders en familie. Ze ontvangen ondersteuning wanneer ze niet volwaardig deel kunnen nemen aan het arbeidsproces. We zetten ons, samen met het bedrijfsleven, in voor aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven en zoeken samen met werkgevers in onze gemeente naar mogelijkheden om zowel Wajongers als WWB-ers aan een baan te helpen. We sluiten aan bij de initiatieven die er zijn, zoals het Samenwerkingsverband Onderwijs Bedrijven (SOB) en de Werktop en we proberen te voorkomen dat de nieuwe Wajongers het moeten afleggen tegen WWB-ers. Als een betaalde baan - tijdelijk - niet mogelijk is, is het uitgangspunt dat tegenover een uitkering een prestatie naar vermogen moet staan. Hierbij mag geen verdringing optreden van reguliere arbeidsplaatsen.

- Eigen verantwoordelijkheid is belangrijk. De gemeente bekijkt hoe samen met maatschappelijke partners (verenigingen, scholen maar ook ieder andere organisatie of persoon en bedrijfsleven) het bewustzijn hierover kan worden verhoogd en welke tegenprestatie verwacht kan worden.
- Elkaar kunnen begrijpen is een randvoorwaarde, daarom zetten we actief in op het voorkomen en wegwerken van taalachterstanden.
- We gaan uit van wat mensen wel kunnen in plaats van wat ze niet kunnen.
- Indien ondersteuning nodig is, wordt die in eerste instantie in het eigen netwerk geregeld. Professionele hulp wordt waar nodig aanvullend ingezet.
- Vereenzaming willen we voorkomen, o.a. door in te zetten op behoud van de ontmoetingsruimtes, de zgn. huiskamers van het dorp.
- Mensen zonder netwerk zijn gebaat bij sociale contacten. Voor hen zoeken we mogelijkheden om hen te activeren of te ondersteunen, of barrières weg te halen, via bijvoorbeeld een maatjesproject, de formulierenbrigade, home-start.
- Wees kritisch bij het toekennen van hulpmiddelen, maar wie het nodig heeft moet ze ook zonder veel bureaucratie kunnen krijgen. Hergebruik van middelen kan kosten drukken.

67+

Ouderen zijn tot op steeds hogere leeftijd fit en actief. Ze wonen langer zelfstandig en maken zo lang mogelijk, zo 'gewoon' mogelijk deel uit van onze samenleving. Veel 'jonge ouderen' zetten zich in als vrijwilliger of zijn mantelzorger.

- Huiskamers van het dorp blijven gehandhaafd.
- Met een beetje hulp kunnen ouderen langer zelfstandig blijven wonen en functioneren. Ontmoetingscentra en ondersteunende diensten zijn daarbij belangrijk.
- De Stichting Welzijn Lansingerland speelt in de ondersteuning en kennisuitwisseling een centrale rol.
- De mobiliteit van ouderen moet op peil kunnen blijven, want dat versterkt hun netwerk en hun zelfredzaamheid.

Wonen

De gemeente Lansingerland bestaat uit drie grotere kernen en enkele buurtschappen. Hoewel vooral in Berkel en Rodenrijs en Bergschenhoek van verstedelijking sprake is, hechten veel bewoners aan behoud van het dorpse karakter. We willen dat benadrukken door elke wethouder een deel van de gemeente toe te wijzen waarin hij de eerste aanspreekpersoon van het bestuur is; de kernwethouder. Ook zetten we ons in voor het behoud van ons cultureel erfgoed en onze lintenstructuur.

Woningbouw

Het bouwen van woningen die aansluiten bij de vraag en behoefte, is van essentieel belang. Hierdoor kan het grondbezit van de gemeente verminderd worden, maar ook kan Lansingerland aan haar regionale taakstelling voldoen. Hierbij is het recentelijk ondertekende convenant "Woningmarktstrategie en woonvisie regio Rotterdam 2014-2020" leidend. Bouwen met een visie, waarvoor aansluiting wordt gezocht bij de hedendaagse en toekomstige vraag. De juiste mix in de woningvoorraad van huur-, koop-, starters- en seniorenwoningen moet bepaald en nagestreefd worden. In het bijzonder wordt aandacht gegeven aan goedkope koopwoningen en aan het beschikbaar houden van die woningen voor de doelgroep.

- Versneld inspelen op huidige behoefte op de vraag naar huurwoningen - maar zeker niet alleen - in de goedkopere segmenten.
- Kansrijke bouwprojecten krijgen prioriteit.
- De sociale voorraad zal, gezien de beperkte mogelijkheden van nieuwbouw op korte termijn, beter worden benut. Het percentage 'scheefwoners' - mensen met een te hoog inkomen voor een dergelijke woning - in de sociale voorraad zal in samenwerking met 3B-wonen actief omlaag worden gebracht.
- Actualiseren van eigen woonvisie 2009-2013.

Veiligheid

De doelstelling van het veiligheidsbeleid is om de subjectieve veiligheid te verbeteren door inwoners en ondernemers te betrekken bij hun omgeving. Zij moeten zich in en rondom hun eigen huis of bedrijf veilig voelen. Vijf actoren spelen een prominente rol, dat zijn de wijkagent, de BOA's, Buurttoezicht, Parkmanagement en de inwoners en ondernemers zelf.

- De BOA's werken samen met de wijkagent en het buurttoezicht. De inzet van BOA's blijft een verantwoordelijkheid van de gemeente en zij worden op basis van programmatisch handhaven ingezet (waar nodig wordt gehandhaafd).
- We streven naar uitbreiding van buurttoezicht naar wijken waar dat er nu nog niet is.
- We willen vrijwillige brandweermensen behouden met als doel een lokale betrokkenheid voor brandveiligheid.

Wijkgericht werken

Onder wijkgericht werken wordt verstaan de samenwerking van gemeente, inwoners en andere instanties om de leefbaarheid van wijken te verbeteren en de betrokkenheid van inwoners bij de leefomgeving van hun wijk te vergroten. Doel van wijkgericht werken is het verbeteren van de leefbaarheid door:

- Bevorderen van sociale betrokkenheid en medeverantwoordelijkheid bij de wijk/buurt en haar bewoners.
- Bevorderen van goede communicatie en samenwerking tussen gemeente, bewoners/wijkcomités en externe organisaties (gericht op wijk gerelateerde onderwerpen).
- In stand houden/verbeteren van het fysieke wijkbeheer.
- Bevorderen van een voorzieningenniveau dat past bij de behoefte van de wijk.
- Aan wijkgericht werken wordt invulling gegeven.
- Per kern wordt een 'kernwethouder' benoemd. In de dorpskernen kunnen zij wijkspreekuur houden, de schouwlast verdelen en het verbinden van de partijen bevorderen.
- Bij het wijkgericht werken worden inwoners, buurtvereniging of wijkpanel, ondernemers en 3B-Wonen betrokken bij de uitvoering van wijkonderhoud.
- Vanuit de gemeentelijke organisatie wordt per dorpskern een wijkmanager ingezet. Deze wijkmanager speelt een proactieve rol om inwoners en ondernemers te stimuleren deel te nemen aan buurttoezicht en wijkpanels.
- De wijkschouw is het aangewezen middel voor de wijkmanager om samen met buurtvereniging of wijkpanel en buurttoezicht vast te stellen wat moet worden gedaan aan beheer en onderhoud.
- Ergernissen over zwerfafval en hondenpoep worden opgepakt via het wijkgericht werken. Ook wordt gekeken of maatregelen als boetes een oplossing bieden.

Levendige dorpskernen

De doelstelling is om de aantrekkelijkheid van de dorpskernen te (blijven) verbeteren. Dit vraagt om een inzet van inwoners, gemeente en ondernemers. Aandachtsvelden zijn een aantrekkelijk voorzieningenniveau van winkels en horeca, een goede bereikbaarheid, voldoende (gratis) parkeergelegenheid en de goede OV verbindingen. Ook de kwaliteit van de openbare ruimte en het behoud van het verenigingsleven is hierbij van groot belang.

- De aanwezigheid van terrassen en vertier is een pre voor gezellige centra. Uitgangspunt is de Horecavisie 2013.
- De gemeente zal het gemakkelijker maken om winkelpanden in centra tijdelijk te gebruiken ter voorkoming van leegstand.
- We streven naar multifunctionele/gecombineerde 'huiskamers van het dorp' (sociale ontmoetingsplaatsen in de centra) die aan meerdere activiteiten ruimte bieden en waar verschillende doelgroepen en verenigingen onderdak vinden: senioren, werklozen, jongeren.
- Voor de bereikbaarheid van Berkel Centrum (Herenstraat e.o.) moet er een evenwichtig plan komen met een integrale oplossing waar winkeliers en omwonenden bij betrokken moeten worden.

Verkeer en vervoer

- Goed openbaar vervoer is belangrijk. In Lansingerland hebben wij met de RandstadRail een goede verbinding naar Rotterdam, Den Haag en Zoetermeer. Vanuit alle kernen van Lansingerland moeten de stations van de RandstadRail en de ZoRo-bus goed bereikbaar zijn met openbaar vervoer. Een goede en veilige doorstroming van het verkeer moet bevorderd worden, rekening houdend met veilige fietsroutes van en naar scholen.
- Permanente afsluiting van wegen heeft tot onwenselijke neveneffecten geleid. Verkeersbelemmerende maatregelen hebben de voorkeur.

- In het bijzonder geldt dit in Berkel-Noord. Openstelling in noordelijke richting van het nu afgesloten gedeelte van de Noordeindseweg voor niet-vrachtverkeer is ons uitgangspunt.
- Veilige fietsroutes volgens het concept Duurzaam Veilig, vooral van en naar scholen, hebben een hoge prioriteit. Aansluiting op regionale fietsroutes vragen aandacht.
- Weren van doorgaand vrachtverkeer in de centra. Bebording hieromtrent zal aanzienlijk verbeterd moeten worden en de handhaving hierop zal geïntensiveerd moeten worden.
- Omleidingen wegens opbreken van wegen worden beter aangegeven.
- Sluipverkeer op lokale wegen wordt tegengegaan.
- Het Mobiliteitsplan wordt versneld geactualiseerd, zonder aantasting van de lintenstructuur.

Milieu

In Lansingerland is het voor veel mensen dorps wonen met wat stedelijke accenten. Voor dit woonklimaat hebben onze inwoners vaak bewust gekozen en dat willen wij behouden. Dit gaat zowel op voor de groene omgeving alsook voor het verbeteren en behouden van de rust.

Geluidshinder

Kwaliteit van wonen, leven en werken heeft veel waarde. Grote groepen inwoners van Lansingerland hebben echter overlast van cumulatie van geluid van de HSL, het vliegveld en de N209. Naar verwachting komt daar binnenkort ook nog de A13/16 bij. De overlast wordt integraal opgepakt. Dat wil zeggen dat, naast lawaai ook fijnstof, stank en het uitzicht betrokken worden bij de aanpak. Hierbij worden de inwoners van Lansingerland actief en serieus betrokken.

- De rijksoverheid wordt gehouden aan de afspraak dat het geluid van de HSL de 57dB(A), nu en in de toekomst, niet te boven gaat, zoals opgenomen in de Tracéwet (1998) en toegezegd door minister Eurlings (2010). Van de drie pilotmaatregelen zal aangetoond moeten worden dat deze duurzaam effectief zijn. Voorstellen voor duurzame oplossingen, waaronder het "Open Kap" Plan van de Stichting Stop Geluidsoverlast HSL, moeten serieus en controleerbaar beoordeeld worden door de Minister. Rotterdam The Hague Airport heeft een regionale functie, maar de geluidscontouren en de geluidslimieten van het vliegveld mogen niet verder worden opgerekt. Aan uitbreiding van het huidige nachtregime wordt niet meegewerkt. Wanneer vliegtuigen in de toekomst minder lawaai maken, mag deze milieuwinst voor maximaal 50% worden ingevuld met meer vluchten. In de bestuurlijke overleggen zal het college met kracht deze standpunten uitdragen.
- Alleen onder voorbehoud van de randvoorwaarden, zoals gesteld in de brief van het college aan de BAG (kenmerk 100853), kan worden ingestemd met de aanleg van de A13/16. Saldo Nul is daarbij leidend. Initiatieven, zoals dat van de Bewonersgroep Rodenrijs-West om de N471 bij de kruising met de A13/16 verdiept aan te leggen, moeten door de minster serieus en aantoonbaar beoordeeld worden.
- Onderzoek van de DCMR heeft aangetoond dat er sprake is van een hoge geluidsbelasting van woningen langs de provinciale weg N209 en dat de plandrempel van de provincie wordt overschreden. De provincie wordt er op aangesproken om de geluidsoverlast bij woningen langs de N209 in Lansingerland binnen de contouren van het eigen provinciale beleid te brengen. Ook als na de eventuele aanleg van de A13/16 het autoverkeer op de N209 zal toenemen, wordt de provincie er aan gehouden om zich binnen de contouren haar eigen provinciaal beleid te houden.
- Het buurtschap Kruisweg vormt een karakteristiek deel van onze gemeente en dient als zodanig behouden te blijven. Het horecacluster in Prisma wordt alleen mogelijk gemaakt als er voldoende geluids- en zichtafscherming aan de zijde van de Kruisweg van de N209 wordt aangelegd.

Groene Ruimte

Groene wijken, recreatie- en natuurgebieden dragen bij aan een gezonde en aantrekkelijke omgeving voor inwoners en bedrijven. De versterking van een groene omgeving werkt positief op

de ecologie, de gezondheid en de beleving en het verhoogt de economische waarde van de woonwijken en de bedrijventerreinen.

- We geven inwoners en bedrijven meer invloed op het beheer en onderhoud van hun groene omgeving via wijkgericht werken en parkmanagement.
- We houden het tempo vast bij de realisatie van groene gebieden die in ontwikkeling zijn zoals Groenzoom, Hoekse Park en de Vlinderstrik.
- Het Annie M.G. Schmidtpark wordt niet verder versoberd en binnen het huidig budget uitgevoerd. Er is ruimte voor particulier initiatief zolang dat de kwaliteit verhoogt en de openbare toegankelijkheid gewaarborgd blijft.
- We denken mee met de provincie over veranderingen in het groenbeheer. Daarbij zijn onze financiën een aandachtspunt. Indien kostendragers voor beheer nodig zijn, maken we planologische ruimte voor nieuwe functies. Indien er sprake is van aanbesteding van het beheer, dan gebeurt dat bij voorkeur voor langere termijn zodat er duurzaam geïnvesteerd kan worden in een gebied.
- De gemeente richt haar eigen groenbeheer ecologisch verantwoord in.
- De verkoop van snippergroen wordt voortgezet.

Duurzame gemeente

We streven naar een duurzame en energieneutrale gemeente. Dit betekent besparen van energie, opwekken en gebruiken van groene energie: zonne-energie, aardwarmte en windenergie, en hergebruik van grondstoffen. Bij de plannen en besluiten van de gemeente spelen duurzaamheidseisen een grotere rol dan tot nu toe. Maar we doen dit vooral door initiatief van inwoners en bedrijven te stimuleren.

- We actualiseren het Milieubeleidsplan tot een Actieprogramma Duurzaam Lansingerland. Daarin wordt ingegaan op verschillende vormen van groene energie en ook de mogelijke betekenis van windenergie voor de gemeente.
- De groei van het gebruik van elektrische auto's en fietsen vraagt ook om het faciliteren van opladen tijdens parkeren. De gemeente streeft geen eigen exploitatie van laadpalen na, maar treedt wel ordenend op.
- Nieuwe woonwijken worden bij voorkeur zoveel mogelijk ontworpen als energie neutrale wijken.
- Samen met de waterschappen moet de kwaliteit van het oppervlaktewater op aanvaardbaar niveau gebracht en gehouden worden.
- Lansingerland zegt nee tegen niet duurzame en risicovolle nieuwe vormen van energiewinning zoals schaliegasboringen.

Grondexploitaties

Voor de meeste grondexploitaties zijn in de voorbije jaren forse voorzieningen getroffen om verwachte verliezen af te dekken. Als gevolg hiervan is een grote aanslag op het eigen vermogen van de gemeente gedaan. Er blijven desondanks nog risico's in de orde van € 50 miljoen. De ruimte voor het opvangen van risico's is vrijwel geheel opgebruikt. Nodig is daarom actief handelen om de oorzaken van deze risico's zo veel mogelijk weg te nemen.

Hoewel de woningmarkt enigszins aantrekt, is er geen reden om te veronderstellen dat op afzienbare termijn de grondprijzen weer op het niveau zullen komen waarmee bij de opzet van de grondexploitaties rekening werd gehouden. De beheersbaarheid van de grondexploitaties moet vergroot worden:

- In principe worden nieuwe investeringen in infrastructuur en bouwrijp maken pas gedaan als er zekerheid is dat de bouwrijpe grond daadwerkelijk wordt afgenomen. Met andere woorden de gemeente gaat geen nieuwe risico's aan.
- Veel bestaande contracten tussen gemeente en andere partijen werken nadelig uit voor de gemeente. De les daaruit moet zijn dat in nieuwe contracten beter rekening gehouden wordt met slechte tijden. Voor de bestaande contracten moet vastgesteld worden welke kosten het openbreken van daarvoor in aanmerking komende contracten met zich meebrengt. Er kan dan een kwantitatieve afweging gemaakt worden ten opzichte van de risico's voor de gemeente bij voortzetting van de overeenkomsten.
- Voor gebieden waar het oorspronkelijke plan niet meer of niet meer op afzienbare termijn te realiseren is, moet een alternatief plan worden bedacht dat leidt tot een acceptabele opbrengst. In het bijzonder moeten alternatieve plannen voor Wilderszijde ontwikkeld worden.
- Een maatregel die kan helpen om de woningmarkt vlot te trekken, is het uitgeven van grond op basis van erfpacht. Er zijn constructies mogelijk waarbij de belangrijkste bezwaren van erfpacht worden weggenomen. In Bleiswijk is daarmee door een ontwikkelaar geëxperimenteerd. De gemeente zal onderzoeken of deze methode bredere inzet verdient.
- Een andere maatregel die kan helpen bij het vlottrekken van de woningbouw is collectief particulier opdrachtgeverschap. Wij gaan verkennen of dit in Lansingerland kansrijk is.
- We gaan meer ruimte bieden voor het tijdelijk gebruik van braakliggende gronden.

Economie

Ondernemers vormen de motor van de economie. Maar ook de gemeente heeft haar eigen rol. Zij moet zorgen voor het stellen en handhaven van heldere regels. Zij moet zorgen voor een gunstig vestigingsklimaat en een vlotte dienstverlening en waar nodig bepaalde initiatieven stimuleren. Om het vestigingsklimaat te verbeteren, zal de gemeente nauw samenwerken met het Economisch Platform Lansingerland en de nieuw te vormen Metropoolregio. Bevordering van werkgelegenheid dichtbij de woonplaats is van groot belang. Daarom is het wenselijk om hoogwaardige werkgelegenheid te bevorderen.

Bedrijventerreinen

Aantrekkelijke bedrijventerreinen vormen een voorwaarde voor het aantrekken van bedrijvigheid. Minder en simpeler vestigingsregels zorgen dat ondernemers sneller aan de slag kunnen met hun bedrijf en meer gestimuleerd worden tot investeren.

- De gemeente gaat in overleg met de ondernemers om te weten te komen waar verbetering van de regels mogelijk en wenselijk is. Zij gaat ook in overleg met andere instanties, zoals de veiligheidsregio, het hoogheemraadschap en de provincie om te zorgen dat regels van verschillende overheden logischer op elkaar aansluiten.
- De gemeente zet maximaal in op parkmanagement op alle bedrijventerreinen. De BIZ-instrumenten moeten daarbij ingezet worden, rekening houdend met mogelijke aanpassing van de wettelijke regeling.
- De gemeente zorgt voor integraal werken van bedrijvenloket en accountmanagement voor bedrijven, zodat ondernemers snel en effectief geholpen worden. Front-office, back-office, de afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling, Projecten, Beheer en Onderhoud en Vergunningverlening werken daarbij nauw en slagvaardig samen.
- Bleizo ligt op een ultieme A-locatie voor hoogwaardige invulling. Voorwaarde is wel dat het station er komt. Ook daar zet de gemeente onverminderd op in.
- MKB bedrijven vormen een belangrijke pijler onder de levendigheid van onze kernen. De gemeente zet samen met ondernemers in op actief wervingsbeleid om leegstand te voorkomen.
- We zetten in op de vitaliteit van onze winkelcentra. We gaan terughoudend om met detailhandel op bedrijventerreinen die concurreert met onze winkelcentra.

Glastuinbouw

Lansingerland en de glastuinbouw zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Lansingerland is niet voor niets de tweede glastuinbouwgemeente in Nederland. De Lansingerlandse tuinders leveren een divers en kwalitatief hoogstaand aanbod van producten, die terecht komen in eigen land en daarbuiten. De tuinbouw heeft het zwaar door de economische crisis. Het is een innovatieve sector van internationale betekenis. Het hoofddoel van beleid is daarom dat de gemeente goede randvoorwaarden biedt aan de ondernemers.

- De tendens tot schaalvergroting vereist dat tuinbouwlocaties zoveel mogelijk geclusterd worden tot duurzame glastuinbouwgebieden. Consequente handhaving op gebiedsvreemde functies is daarvoor onmisbaar.
- De gemeente stimuleert de energietransitie in de glastuinbouw.

- In Lansingerland blijft circa 1000 ha. voor de glastuinbouw bestemd. Goede logistieke functies zijn dan van eminent belang. Het is de taak van de gemeente te zorgen voor bereikbaarheid. De gemeente zal actief lobbyen voor de komst van de agri-rail terminal.
- De gemeente stimuleert samen met het tuinbouwbedrijfsleven parkmanagement in de glastuinbouwgebieden.
- De scholingsmogelijkheden voor de tuinbouw moeten, in samenwerking met de omliggende gemeenten, verbeterd worden. Het SOB moet daarvoor worden gestimuleerd. De gemeente streeft ernaar om één of meerdere afdelingen van een HBO-Groen opleiding te vestigen in Lansingerland.
- In de glastuinbouw werken steeds meer seizoenarbeiders. De huisvesting van deze arbeiders moet op een deugdelijke manier gebeuren. Er wordt onderzocht of en op welke wijze de registratie van de arbeiders in de Basisadministratie personen kan plaatsvinden. Lansingerland maakt daarbij gebruik van ervaringen van gemeenten die hier al mee bezig zijn.

Financiën

Lansingerland verkeert in financiële problemen. Die problemen houden rechtstreeks verband met de Vinex-opgave die door hogere overheden is opgedragen. Die opdracht heeft geleid tot noodzakelijke investeringen in grond en publieke voorzieningen waardoor de gemeente een hoge schuldpositie heeft opgebouwd (circa € 300 miljoen per ultimo 2013). Deze investeringen brachten onvoorziene risico's met zich mee die zich door de crises in 2008 en 2010 in grote omvang openbaarden. De gemeente Lansingerland heeft al € 119 miljoen verlies op de grondexploitatie moeten nemen, heeft haar investeringsprogramma met € 11 miljoen versoberd en heeft vanaf 2009 bezuinigings-maatregelen getroffen, die effectief oplopen naar ruim € 14 miljoen in 2018.

Die maatregelen bleken niet genoeg. De genomen verliezen en de rentelasten van de schuld, tezamen met toenemende beheerlasten zijn de oorzaak van een aanzienlijk en meerjarig tekort op de exploitatie. In de komende vier jaar zal de gemeente, bovenop de inspanningen die zij al heeft geleverd, extra inspanningen moeten leveren om de begroting sluitend te krijgen en de schuldenlast te beheersen. Voor de komende raadsperiode wordt dan ook gestuurd op het structureel op orde krijgen van de financiën, door:

- Het sluitend krijgen van de begroting/exploitatie.
- De schuldenlast te stabiliseren en indien mogelijk te reduceren.

Randvoorwaarde is dat het voorzieningenniveau van Lansingerland niet zakt onder het niveau van vergelijkbare gemeenten en dat de noodzakelijk te nemen maatregelen niet leiden tot plotselinge lastenexplosies maar slechts een gematigde lastengroei. Kortom: het voorzieningenniveau moet betaalbaar blijven.

De maatregelen die nodig zijn voor een sluitende exploitatie en stabilisatie van de schuldenlast kunnen op termijn niet alleen door Lansingerland gedragen en gerealiseerd worden. Lansingerland zal daarom, met een beroep op het verleden[1], het gesprek aangaan met Rijk en Provincie over medeverantwoordelijkheid en voor het vinden van een oplossing voor de financiële problematiek. Om dat gesprek zuiver te kunnen voeren zullen de aspecten van de exploitatie die met de ontwikkeling van Lansingerland te maken hebben helder gescheiden worden van de aspecten die met de beheersmatige exploitatie te maken hebben.

Sluitende begroting

Feit is dat Lansingerland niet in staat is op eigen kracht deze maatregelen te dragen. Het nieuwe college dient daarom de effecten van de exploitatie die met de ontwikkeling van Lansingerland te maken hebben (zoals de rentelasten en de aanvulling van de algemene reserve ten behoeve van het weerstandsvermogen) te scheiden van de effecten die met de beheersmatige exploitatie te maken hebben. Lansingerland spant zich in om haar weerstandsvermogen te versterken. We bekijken van jaar tot jaar welke inspanning we hiervoor kunnen leveren.

We nemen als uitgangspunt dat het voorzieningenniveau van Lansingerland op hetzelfde niveau moet kunnen blijven als dat van vergelijkbare gemeenten. Het uitgavenpatroon van de

[1] Zie ook 'Historisch Feitenonderzoek VINEX-taakstelling en -uitvoering in de periode 1990-2010.

referentiegemeenten uit de Begrotingsscan Lansingerland 2013[2]is daarvoor een hanteerbare maat. Over het geheel genomen, gaat het uitgavenpatroon van Lansingerland toegroeien naar het niveau van die referentiegemeenten. Om dat te bereiken worden de (geplande) uitgaven van de gemeente kritisch tegen het licht gehouden. Daarbij wordt gekeken naar nut en noodzaak van die uitgaven, de mate waarin die uitgaven beïnvloedbaar zijn en de feitelijke sturingsmogelijkheden van de gemeente.

De te nemen maatregelen zullen, aan de ene kant, impact hebben op Lansingerlandse samenleving en, aan de andere kant niet genomen kunnen worden zonder de denkkracht en inzet van de Lansingerlandse samenleving. Om die reden wordt een dialoog gestart met inwoners en maatschappelijke partijen. Het college geeft de kaders mee voor die dialoog. Het resultaat van de dialoog zijn concrete en gedragen maatregelen.

Hogere overheden stellen als eis dat bij het inroepen van hun hulp het OZB-tarief minimaal 120% van het landelijke gemiddelde bedraagt. Omdat het er niet naar uitziet dat Lansingerland in de komende jaren zelfstandig alle financiële problemen kan oplossen, is het raadzaam om gefaseerd het OZB tarief te verhogen. Daarbij wordt een maximale inspanning geleverd om de totale lasten voor de burger niet te laten stijgen. Bijvoorbeeld door een reductie van de afvalstoffenheffing en het reduceren van de kosten van gemeentelijke diensten. De fasering om te komen tot de drempel voor hulpverlening wordt gepland in twee stappen via 112,5% in 2015 naar 120 % van het gemiddelde OZB-tarief in Nederland in 2016. Ondertussen zal het college alle opties onderzoeken die tot steunverlening door hogere overheden op grond van het verwachte exploitatietekort kan leiden.

Aldus ontstaat een proces van doorlichting van uitgaven, dialoog met de samenleving en lastenverschuivingen. Dat proces zal worden afgerond vóór de begroting van 2016, zodat de benodigde besluiten voor financieel herstel genomen kunnen worden bij de begroting 2016.

Vermogenspositie

De rente op de schuld en risico's op de lopende grondexploitaties trekt een zware wissel op de exploitatie van de algemene dienst. Om die reden wordt ingezet op het stabiliseren en indien mogelijk reduceren van de schuldenlast. De eerder geciteerde begrotingsscan heeft hiertoe meerdere maatregelen benoemd die allen onderzocht en beoordeeld zullen worden. Daarnaast worden als maatregelen genomen:

- Het Meerjaren Investeringsprogramma wordt integraal herijkt. Nut en noodzaak, timing en omvang van alle investeringen in het MIP worden integraal gewogen. Deze herijking wordt ook betrokken bij de bezuinigingsdialoog.
- De mogelijkheden voor het overdragen van beheer, onderhoud, eigendom en maatschappelijk vastgoed worden verkend. Ook wordt gekeken of de waardebepaling van het maatschappelijk vastgoed nog passend is.

[2] Begrotingsscan Lansingerland 2013. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Den Haag, oktober 2013.

- Ten aanzien van de woningbouwgronden zal een schifting gemaakt worden tussen op korte termijn kansrijke projecten en projecten voor de langere termijn. Bezien zal worden of woningbouwprogramma's herijkt moeten en kunnen worden om meer aan te sluiten bij de marktvraag en of gronden herbestemd kunnen worden dan wel kunnen worden verkocht.

Medeoverheden

Het eerder geciteerde Historisch Feitenonderzoek Vinex-Taakstelling geeft een duidelijk beeld van de rollen van de (voormalige) gemeente(n), de Stadregio Rotterdam, de provincie Zuid-Holland en het Rijk in de voorbereiding, besluitvorming en realisatie van de Vinex-taakstelling in Lansingerland. We zien in dit onderzoek voldoende aanleiding om met die overheden in gesprek te gaan over de medeverantwoordelijkheid en over het oplossen van de ontstane financiële problemen. Dat gesprek gaan we dan ook aan. In dat gesprek staat het gedeelte van de exploitatie dat samen hangt met de vinex-ontwikkeling van Lansingerland centraal. Punten van gesprek met andere overheden kunnen zijn:

- Een herziening van de huidige risicoverdeling tussen overheden.
- Gezamenlijke inzet van ruimtelijk en grondinstrumentarium om verdere ontwikkeling of herontwikkeling mogelijk te maken.
- Financiële instrumenten: reduceren van rentelasten, herfinanciering van schulden, suppletie op de begroting.
- De toenemende omvang van de regiofunctie van Lansingerland in het voortgezet onderwijs.

Programmabegroting

De financiële verordening bepaalt dat de nieuwe raad de indeling van de programmabegroting voor de raadsperiode vaststelt. Zie bijlage B voor het voorstel.

- Grondzaken wordt als afzonderlijk programma onderscheiden om beter zicht te hebben op de financiële aspecten. Bovendien kan de financiële uitkomst sterk schommelen tussen opeenvolgende jaren in tegenstelling tot de meeste andere programma's.
- De drie decentralisaties worden vooralsnog in één programma gevoegd. Dat wordt daardoor wel omvangrijk. We sluiten niet uit dat splitsing alsnog wenselijk wordt.

Bestuur en organisatie

De maatschappelijke verhoudingen veranderen. Dat heeft gevolgen voor de rol die het lokale bestuur heeft. Op de veranderingen moet adequaat worden ingespeeld. Een constante factor is echter wel de democratische legitimatie van het bestuur, hoewel de wijze waarop die vorm gegeven wordt aan het veranderen is.

Doorontwikkeling burgerparticipatie

De verhouding tussen inwoners en de gemeente is aan het veranderen. Individuele burgers zijn zich steeds meer bewust van hun belangen en in staat zich sneller en beter te mobiliseren om beleid te beïnvloeden. Dossiers als de HSL, de Sterrenweg/Noordeindseweg en de scholenbouw in de Westpolder zijn hier voorbeelden van. Daarnaast is Lansingerland rijk aan maatschappelijk initiatief. Inwoners, verenigingen en bedrijven bereiken in onderlinge samenwerking veel voor Lansingerland. Denk hierbij aan sportverenigingen, buurtverenigingen, parkmanagement-organisaties en vrijwilligers van bijvoorbeeld kerken, de 3B-bus en natuurorganisaties.

- De burgerparticipatie, waarmee inmiddels goede ervaringen zijn opgedaan zal voortgezet en uitgebreid worden. In deze raadsperiode worden de inwoners niet alleen betrokken bij beleid, maar ook betrokken bij de uitvoering. Eigen initiatief en het nemen van eigen verantwoordelijkheid van inwoners worden aangemoedigd.
- Inwoners en belanghebbenden worden niet alleen zo vroeg mogelijk in plannen betrokken. Maar zij krijgen ook in latere fases, zo mogelijk, een actieve rol.
- Wijk- en buurtverenigingen, maatschappelijke organisaties, sportverenigingen en bedrijven sluiten convenanten waarin verantwoordelijkheden en taken en bijpassend budget voor beheer en onderhoud van wijken, sportcomplexen, bedrijventerreinen en groengebieden worden overgedragen. Het wijkgericht werken zal worden ontwikkeld in samenwerking met deze organisaties.
- Bestuur en gemeentelijke organisatie zullen in hun contacten, werkwijze en opstelling aanpassingen moeten doorvoeren om deze aanpak succesvol te maken.
- Er wordt ingezet op vereenvoudiging van het aanvragen en verantwoording van subsidies.

Vergaderstructuur

Bij de omslag naar een participatiesamenleving hoort ook versterking van het duaal functioneren van college en raad. De raad heeft een volksvertegenwoordigende, een kaderstellende en een controlerende rol tegenover het college van B&W. Het college voert het dagelijks bestuur van de gemeente en draagt zorg voor de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering. De huidige structuur en werkwijze zijn ondanks de mogelijkheid voor inwoners om in te spreken in vergaderingen van raad en commissies sterk geënt op beslissen over, maar zonder de inwoners.

- De coalitie wil dan ook samen met de gehele raad op zoek naar een duale vergaderstructuur die meer aansluit bij de gedachte van burgerparticipatie en wijkgericht werken en die meer recht doet aan de duale verhoudingen tussen gemeenteraad en college.
- Samenwerking tussen fracties uit de coalitie en de oppositie bij kaderstellende initiatieven is mogelijk. Op deze wijze kan een breder palet aan politieke opvattingen en maatschappelijke geluiden aan bod komen in het beleid. We streven naar besluitvorming over de vergaderstructuur en vergadercyclus in 2015.

Openheid en transparantie

We willen komen tot een open, transparante (en dus controleerbare) en lerende organisatie met een klantgerichte instelling. Openbaarheid van bestuur is de norm. Elk besluit moet te motiveren en verdedigen zijn op basis van openbaar beschikbare informatie. De neiging om afspraken, overeenkomsten en informatie ook lang nadat het besluit gevallen is geheim te houden moet doorbroken worden. Als voorafgaand aan een beslissing geheimhouding van bepaalde informatie noodzakelijk is dan moet die beslissing in ieder geval achteraf verifieerbaar zijn zodat publieke verantwoording mogelijk is.

- Bestuurders zien verantwoording afleggen als kerntaak en faciliteren de controlerende taak van de raad. Het nieuwe college verbetert de praktijk van de actieve informatieplicht, onder andere door het opzetten van een uniforme en systematische rapportage aan de Raad over grote projecten en door kwaliteitseisen op te stellen voor de beantwoording van raadsvragen.
- Er worden heldere afspraken gemaakt over de vertrouwelijkheid en geheimhouding van informatie aan de raad. Uitgangspunt daarbij is dat alle informatie zo snel mogelijk en zo volledig mogelijk beschikbaar is voor de raad en dat vooraan in processen al duidelijk wordt gemaakt in hoeverre informatie openbaar gemaakt kan worden.
- Openheid, transparantie en leren is primair een zaak van houding en gedrag. Zowel college als raad hebben de verantwoordelijkheid om de cultuur te scheppen waarin dat gedrag mogelijk is en loont. We zijn een lerende organisatie. Dat betekent dat we inzetten op het voorkomen van fouten door te focussen op kwaliteit en verwachtingen. Een lerende organisatie rekent niet af op fouten, maar werkt aan de verbetering van de kwaliteit. Om dit proces te onderstrepen vindt op de onderscheiden niveaus regelmatig reflectie plaats op het eigen gedrag en de processen.

Bedrijfsvoering en kwaliteit van de organisatie

De gemeente Lansingerland is er voor de inwoners. De burgers van Lansingerland moeten er op kunnen vertrouwen dat de gemeente integer is, zorgvuldig omgaat met geld, duidelijk is over wat ze wil en kan bereiken en de beloofde resultaten haalt.

Een slagvaardig presterende en transparant functionerende gemeente Lansingerland heeft haar bedrijfsvoering op orde. Dat betekent dat de politieke sturing en verantwoording binnen het ambtelijk apparaat worden vertaald in één geïntegreerde begrotings- en sturingscyclus. Inhoudelijke prestaties en de bedrijfsvoering moeten met elkaar verbonden zijn. Zij vormen de basis voor sturingsinformatie voor college, ambtelijk apparaat én de gemeenteraad als hoogste orgaan.

- Bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn eenduidig en op het juist niveau belegd en bevorderen het integraal werken binnen de gemeente. College en management sturen gericht, op basis van risicomanagement, periodieke doorlichtingen, bevindingen van de accountant en de rekenkamer Lansingerland en (gemeentelijke) benchmarkonderzoeken. De sturing richt zich vanzelfsprekend op de rechtmatigheid, maar minstens zo sterk op de doelmatigheid en het trekken van lering uit evaluatie van werkprocessen en organisatievormen. Een goede inrichting van de bedrijfsvoering bepaalt de kwaliteit van de gemeente. De organisatie wordt tegen deze achtergrond doorgelicht.

College

De gemeente Lansingerland is nog niet in het stadium van een beheergemeente. Er is nog steeds extra aandacht nodig voor alles wat met groei van de gemeente samenhangt. De groei is weliswaar trager dan bij de vorming van de gemeente aangenomen, maar vergt nog steeds veel bestuurlijke aandacht, waaronder een zo goed mogelijke afronding van de nog aan de orde zijnde grondexploitaties. Om deze redenen is het noodzakelijk om het aantal wethouders op vier te handhaven.

We verwachten dat het college als een team zal functioneren, waarbij iedere wethouder zich verantwoordelijk zal voelen voor het totale collegebeleid. Dat betekent ook dat ieder collegelid inzichten over zijn eigen portefeuille van collega-wethouders positief benadert en op waarde schat. Van belang is dat de raad en college elkaar wederzijds de ruimte geven om hun taak te vervullen. Raadsvoorstellen zullen waar dat wenselijk is voorzien worden van scenario's opdat er een open debat in de raad mogelijk is.

Lansingerland heeft op dit moment een waarnemend burgemeester. Gedurende deze raadsperiode zal de procedure gestart worden voor een nieuwe burgemeester. Met het aantreden van het nieuwe college ontstaat ruimte voor het starten van de procedure.

- De profielschets voor een nieuwe burgemeester zal de raad door middel van burgerparticipatie tot stand brengen.

Zie bijlage A voor de portefeuilleverdeling.

Samenwerking

Lansingerland is jong en heeft toekomst. Fusie is niet aan de orde. Echter, een aanzienlijk deel van haar opgave overstijgt de gemeentegrens. Dat is o.a. zichtbaar bij vraagstukken van woningbouw, verkeer, greenport, bedrijventerreinontwikkeling maar ook bij brandweerzorg, arbeidsparticipatie en jeugdzorg. De afgelopen jaren zijn deze opgaven en taken ondergebracht in een diversiteit aan samenwerkingsverbanden. Gevolg is dat beleidsvorming en beleidsuitvoering steeds meer op afstand van de gemeenteraad en de inwoners is komen te staan en de democratische controle afneemt. Vaak ook zijn de sturingsmogelijkheden van college en ambtelijke organisatie beperkt. Een verdere groei van die veelheid aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden wordt als ongewenst gezien.

Dit betekent niet dat de gemeente opeens uit reeds bestaande intergemeentelijke samenwerkings-verbanden zoals de Metropoolregio of de veiligheidsregio stapt. Het betekent wel dat, in lijn met eerdere afspraken, samenwerking met Pijnacker-Nootdorp en Zoetermeer als eerste optie wordt gezien bij:

- Het oppakken van nieuwe gemeentegrensoverschrijdende taken.
- Het natuurlijke moment van herziening van een reeds bestaande samenwerking.

Deze intensivering van samenwerking moet leiden tot efficiencyvoordelen en een meer eenvormige uitvoeringstructuur. Daarnaast kan het leiden tot het beter benutten van strategische kansen op het gebied van de greenport en de ruimtelijke ontwikkeling.

Gemeenschappelijke regelingen

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) stamt van voor de invoering van de dualisering van het gemeentebestuur in 2002 en heeft nog een monistisch karakter. Er is al enkele jaren sprake van een wetsherziening die tot een betere aansluiting bij de Gemeentewet moet leiden. Vooralsnog is de democratische controle op gemeenschappelijke regelingen indirect. Het uittreden uit gemeenschappelijke regelingen is vaak lastig en kan substantiële kosten met zich meebrengen. Dan is er nog het praktische probleem dat de WGR te weinig tijd laat voor goede besluitvorming over de zienswijzen. Het is wenselijk om het beleid ten aanzien van nieuw in te stellen gemeenschappelijke regelingen opnieuw te bezien en aan te scherpen, dit ter voorkoming van ad-hocbeslissingen. Elementen van dat beleid kunnen zijn:

- Afweging van een publiekrechtelijke en privaatrechtelijke oplossing.
- Versterken van de kaders stellende en controlerende mogelijkheden van de raad.
- Het proces tot het opstellen van zienswijzen te versnellen.
- Vereenvoudigen van uittreding uit een GR.

Uitbesteding/contractuele relaties

De gemeente Lansingerland besteedt al veel taken uit aan private partijen. De relatie is er een van opdrachtgever versus opdrachtnemer. Belangrijk zijn dan de contractvoorwaarden en de aansturing.

- Vooral bij zogenaamd beleidsrijke uitbesteding dient de regisseur aan gemeentelijke zijde niet alleen deskundig te zijn op het onderwerp, maar ook politieke sensitiviteit te bezitten om te zorgen dat raad en college tijdig en actief geïnformeerd en geraadpleegd worden over het gevoerde beleid.

- Contracten dienen goed te regelen dat de belangen van de gemeente gewaarborgd zijn en dat bij onvoldoend presteren van de andere partij er passende sancties kunnen worden opgelegd en contracten beëindigd kunnen worden.
- De doorlichting van de bestaande contracten in opvolging van de motie Kampinga dient een vervolg te krijgen.

Ondertekening

Gedaan te Lansingerland, 26 mei 2014

Wouter Hoppenbrouwer Leefbaar 3B	Matthijs Ruitenberg CDA	Jeroen Heuvelink D66	Ankie van Tatenhove ChristenUnie

Voor gezien:

Formateur

Adri Bom - Lemstra

Bijlage A: Portefeuilleverdeling

Burgemeester

- Openbare orde en veiligheid
- Asielzaken
- Bestuurlijke samenwerking/Metropoolregio
- Dualisme
- Integriteit
- Integrale handhaving

Wethouder Leefbaar 3B

- Beheer openbare ruimte
- Wijkgericht werken/Burgerparticipatie
- Verkeer & vervoer (inclusief geluidsdossiers)
- Klachtenafhandeling en bezwaarschriften
- P&O
- Communicatie
- Inkoop/facilitair beheer/ICT
- Dienstverlening/burgerzaken
- Deregulering
- Archief
- 1ste loco burgemeester

Wethouder CDA

- Financiën
- Economie (o.a. FES-Oostland)
- Greenport (inclusief internationalisering)
- Grondzaken
- Volkshuisvesting/VINEX
- Kern Berkel en Rodenrijs

Wethouder D66

- Onderwijs
- Jeugd
- Decentralisatie jeugdzorg
- Groen en water (o.a. Groenzoom)
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Sport
- Kern Bergschenhoek

Wethouder ChristenUnie

- Sociale zaken en welzijn
- Werk en inkomen
- WMO
- Volksgezondheid
- Decentralisatie participatie en zorg
- Seniorenbeleid
- Kunst, cultuur en monumentenzorg
- Kern Bleiswijk

Bijlage B: Indeling programmabegroting

Onderstaande tabel geeft het voorstel voor indeling van de programmabegroting. De kolom met opschrift 'Oude nummers' verwijst naar de indeling die in de vorige raadsperiode is gehanteerd.

Programma	Oude nummers	Lasten 2014
Bestuur en dienstverlening	1	9.459
Sport, cultuur en onderwijs (huisvesting)	2,3 (gedeelte onderwijs)	15.000
Maatschappelijke ondersteuning	3 (gedeelte jeugd),5,6	31.909
Lansingerland schoon, heel en veilig	4,11	28.881
Lansingerland ontwikkelt	7,8,10	11.957
Grondzaken	9	38.618

Bedragen x € 1000